

政府会计制度下高校财务决算工作优化思考

◎ 施晓霞 / 江苏商贸职业学院 江苏 南通 226000

摘要: 财务决算,是高校经济资源管理的主要环节,它具有基础性、总结性、趋向性等特征,在当代高校发展与各项工作中起到不可忽视的作用。为此,本文结合政府会计制度的相关理论,着重从决策模式、决策管理条件等方面,探究高校财务决算工作优化方式,以达到明晰当代高校资金运用趋向,促进国内教育结构体系逐步完善的目的。

关键词: 政府会计制度;高校财务;决算优化

政府会计制度,是指政府财政收支的数目、性质、用途、以及过程等方面进行准确监管与整合,它是国家财务资产客观而直观的反馈。它的出现,实现了社会资金预算与会计管理工作的相互分离,也是社会资金权责性发生的基础形式。为此,充分利用政府会计制度进行资金安排,在提升社会财务资金应用率中发挥着趋向指引的作用。

1 政府会计制度下高校财务决算工作存在问题

高校财务决算,主要是针对高校与预期经费的转型情况进行总结,它是高校日常资产管理工作中不可分割的一部分^[1]。国家实行政府会计制度后,高校财务决算工作虽然实现了一定程度上的优化,但新时期的财务决算工作安排上,依旧存在着诸多问题。结合高校财务决算的基本情况,将会此方面存在的问题归纳为:

1.1 资产管理模式禁锢 普通公立高校的固定资产属于国有设备,它主要是由国家固定资产部门和账目统一进行管理。为此,高校进行固定资产统计过程中,自然也要由专门的部门人员进行工作安排。此种层级上报、审批等系列活动的周期性较长,继而导致高校财务决算工作实施环节的工作循环周期性延长。

1.2 资产管理和账目控制环节的缺失 政府会计制度要求高校要对国有资产的基本情况作出明确的记录,并规定的时间范围之内,实行相应的财务账目应收账款余额信息。但在具体实施期间,高校往往采取长期挂账的方法进行资产管理,并在学期最后进行账目清理。此种资产管理方式,导致高校中经常出现坏账、死账等问题,高校财务资产的管理能力被明显的弱化下去。

1.3 财务费用确认决算部分缺失 高校财务管理与其他的企业管理之间有着一定的差异,政府会计制度下的资产控制期间,对于高校收取的学费、住宿费部分,均要作为高校日常应用费用中的一部分,它具有动态化特点。决算时需要预留足够的空间,但其空间的大小确定上又存在着不确定性,进而也就出现了财务费用确认部分的缺失。同时,高校中科研、校本课程开发等等,也需要有灵活的财务资金作为基础,如果国家财务会计制度管理时,单纯的以某项费用为标准进行财务会计管理,很容易产生决策费用管理分析缺乏科学度的状况。

1.4 多重管理条件滞后 政府会计制度的指引下高校财务决算工作具体实施过程中,保险、公积金等多重社会保障制度的逐步完善,也会增加高校日常财务开销。但高校财务决算依旧按照原有的标准进行条件安排。此种制度管理方式不够合理的状况,也会制约高校财务决算未来工作的实施。

2 政府会计制度下高校财务决算工作优化方法

政府会计制度下高校财务决算工作优化方法为:

2.1 资产管理模式更新 政府会计制度下高校财务结算方面工作的有序安排,首要环节的工作实施,就是做好高校财务决算环节的资产管理,引导企业资产管理模式的变革,适应新时期的高校财务决算管理需求^[2]。

比如,某高校在政府会计制度下进行财务决算工作安排期间,就主要是通过资产管理模式更新的方法解决问题:(1)针对原有的高校财务结算管理模块进行变革,全面实行企业财务管理系

统工作的优化升级,并添加高校财务结算工作中的折旧和处理模块。即,高校与国家资产管理部门协作联合,为高校提供部分资产计算管理权力,以辅助高校财务结算工作的长效化推进;(2)做好高校资产结算管理工作的数据和信息监管,以增强高校自身的资产结算管理公开度,为高校后续财务固定资产结算工作的灵活性实施奠定基础;(3)集中性、统一化的采取货币怕评估法,对高校固定资产的价值进行管理。相关管理部门要做好相关方面的工作记录,以实现高校资产决算环节中,固定资产价值管理流程化实施。

高校财务决算工作在政府会计制度下进行优化时,逐步消除固定资产评估中的周期循环时间长的问题,并形成规范化、协调性的结构处理体系,合理做好各个方面的多重工作安排,增强高校财务决算的透明度,是新时期高校财务管理优化的首要方法。

2.2 资产与账目管控环节的调整 政府会计制度下高校财政决算工作的优化调节,也应通过资产与账目管控环节进行优化。一方面,高校财务就决算工作实施期间,应严格按照国家管理要求,定期进行账目管理信息的如实报道,而不应该出现挂账等行为。另一方面,做好高校资产与账目管理环节的工作衔接,形成内部到外部共同调整高校决算实践体系,适应当前高校各项工作的管理需求^[3]。

比如,某高校在国家会计制度的指导下,全面实行了资产与账目管控环节的系列调整,本次工作实施过程中,管理部门着重实行了资产管理活动:(1)高校进行校区扩建过程中,相关管理部门应对高校的资金运用情况,预算情况进行评估核查,明了高校当前的债务比例和结构,做好资产运作的危机防护。(2)高校与国家管理部门均单独建立财务账目体系,并定期进行资金情况核对,以确保高校财务管理的国家外部监管保持协调。(3)高校严格按照国家管理要求,将高校中财务资金的运用情况进行上报,尽量避免出现衔接不当、或者“空头支票”等状况。

从高校财务结算资产与账目管理环节上进行调节,一方面是为了提升社会资源的应用率,一方面是为了保障高校财务资源的管理的科学性,它也是国内高校财务决算工作方式优化的具体体现。

2.3 财务决算信息化管理 政府会计制度下高校财务决算工作的优化安排,在于高校应结合政府在教育经费管理环节的相关理论,创建现代化、信息化的会计核算账目结算体系,以实现结合财务账目管理的基本情况,做好财务结算方式的科学化调节。其一,依据我国高校教育工作实施的基本情况,开展大数据式的财务决算空间的评估;其二,政府会计制度下高校财务决算管理时,应做好会计管理系列工作的协调安排,形成现代化高校教育财务决算体系,满足高校财务决算的基本需求。

某高校在政府会计制度的指导下进行财务决算方法的优化,本次工作具体实施过程中所实行的系列活动安排如下:(1)高校进行财务决算活动实施过程中,采用大数据平面化财务账目分析结构法,对高校财务决算的基本情况进行了评估,预留出足够的日常开销、教学活动安排等方面的变动空间;(2)结合高校日常教学、科研等多个方面工作的基本情况,做好校本课程开发、日常师资队伍建设和、以及社会教育决算资金管理的实际,巧妙的将信息化技术作为操控条件,进而弥补高校财务决算方面的工作要点。(3)高校财务决算工作优化期间,注重决算条件之间的关联性,也是不可缺少的信息化管理条件。

从当代高校财务决算工作实施的基本条件入手,借助政府会计制度的相关趋向,不断助推其工作向着现代化、信息化的方向转变,在促进当代高校财务决算系列活动实施中起到了推进

作用。

2.4 更新高校财务决算视角 政府会计制度下高校财务决算工作优化活动的有序调节,就是要做好各项活动领域的实践引导,进而最大限度的保障高校财务决算工作与国家提出的公积金、税收等方面需求相互承接,以实现高校财务决算在政府会计制度下不断更新的实践形态。

某高校进行财务决算系列活动安排期间,为实现当前财务决算与社会发展趋向同步,高校财务决算活动将相关工作的安排内容如下:(1)将高校财务决算分为大项目核算好日常应用两个方面,并各自给予对应进行财务跨领域领域的决策掌控;(2)高校财务决算理念层面的更新,体现为充分借助财务绩效管理的理念,实行各个方面管理状况的对应调节,从而确保高校财务决算与政府部门提出的社会公共服务管理体系相互协调;(3)注重对高校财务决算实践群体的认知趋向和操作能力提升。高校定期进行财务决算账目、数据信息的汇报与分析的同时,也要结合高校当前财务管理中存在的问题,实行具体实践工作的相应调整,达到高校财务管理体育实践系列工作的协同开发目的;(4)注重引导高校财务决算与当前政府工作的具体实践环节相互适应,逐步将原有的无计划式高校财务决算环节,转换为目标清晰、计划结构明了的财务管理方法,这是在社会资源的框架之下,实行高校财务决算推进计划展开的具体实践策略。

结合当前政府会计制度的基本实践趋向,实行财务决算工作

(上接第 281 页)而且还存在一些腐败、道德低下的政府官员,出于对个人利益的维护,借助自身权利,大搞权钱交易,获取非法利益。这种做法异化了政府的扶持行为,不仅不利于扶持目标的顺利完成,也降低了政府威信,更限制了中小企业的发展。

3.2 政策延后执行 基于政府“经济人”理论视角,政府部门以追求自身利益为出发点,往往会在发挥自身作用时出现拖延、敷衍等情况,致使扶持政策延后实行或无法及时落实。本着“利益至上”的原则,下级官员对上级政策的贯彻,往往也会从自身利益考量,所得越多,执行力越高。相反,利益损失较大,便拖延执行,甚至对政策进行“变型”以维护自身利益,这种做法完全违背了政府的政策制定初衷。以政府的环境污染政策实施为例,地方政府没有认识到环保政策执行在对区域经济发展中的重要作用。其在政策执行过程中,不时向中小企业收取排污费。上交排污费的企业可以继续违法生产,他们也选择视而不见,双方在利益的驱使下,互不干涉。

3.3 体制惰性 基于政府“经济人”理论视角,政府部门追求自身利益的最大化,直接导致政府机构膨胀与体制惰性倾向的产生。而当前我国政府部门“经济人”规模逐渐扩大,因此在对其实行监督和约束时往往较为困难。而且在其自身规模不断扩大的同时,逐渐体现出了政府官员腐败、工作程序繁琐和执行力低的特点,这与现阶段中小企业的实际发展不相适应,严重降低了政府对中小企业的扶持效力。

4 提高政府扶持作用的再思考

从以上分析可知,中小企业在谋求自身发展的过程中存在一定的局限性,往往需要政府的扶持和引导。而由于政府“经济人”的客观存在,政府在政策的制定和执行过程中存在效率低下、延后等的现象,极大影响了中小企业的发展。因此,为切实发挥政府的扶持作用,严格认真贯彻落实扶持政策,实现中小企业的可持续发展。以下立足于政府“经济人”的行为特征,提出了几点改进意见。

4.1 加强监督与管理力度 立足于政府“经济人”的主要特征,对政府部门实行监督与管理,被认为是减少政府“投机取巧”的有效方式。一方面,取消部分政府的立法资格,建立听证会制度,防止政府机构垄断市场,提升政府政策的透明度;另一方面,借助信息技术,加快信息政府的建立与发展,扩大政府间、

逐步优化的过程,就是在现有财务基础结构之上,开展的财务管理系列工作系统安排与分析活动,它不仅可以实现高校财务决算相关因素的对应调节,还可以解决当前高校财务决算与社会公共服务体系不相适应的状况,这也是高校财务决算活动全面推进的具体实践方式。

3 结论

综上所述,政府会计制度下高校财务决算工作优化思考,是新时期教育实践方式在探索中不断优化的理论归纳,它为国内教育工作的开展提供了指导。在此基础上,本文通过资产管理模式更新、资产与账目管控环节的调整、财务决算信息化管理、更新高校财务决算视角等方面,探索高校财务决算工作优化方法。因此,文章研究结果,为国内高校实践资本运用提供了新思路。

参考文献

- [1] 张瑾. 政府会计制度下高校财务决算工作优化研究[J]. 财经界, 2020(08): 210-211.
- [2] 秦克娟. 对高校科研经费财务决算工作现状的分析与改进建议[J]. 中国乡镇企业会计, 2019(11): 86-87.
- [3] 郑玲. 新高校会计制度视域下职业院校的财务决算工作[J]. 湖北经济学院学报(人文社会科学版), 2017, 14(05): 56-57.

政府与企业的沟通渠道。这样不仅可以提高政府的效率,还可以约束其行为,使政府政策的制定、落实更规范化、制度化、透明化,减少腐败现象的产生。

4.2 完善约束机制 首先,制度约束。从立法层面,对政府经济人行为进行约束,杜绝贪污腐败现象的发生。从法律角度,加大惩处力度。其次,监督约束。完善监督管理体制,确保政府与中小企业不会因利益产生摩擦。同时发挥新闻媒体的舆论监督作用,将监督贯彻落实到各个环节。最后,责任约束。为使政府切实承担起自身的行政责任,建立责任追究制度很有必要。防止政府“经济人”过于追求自身利益,产生违法行为。

4.3 实行市场化的政策执行体制 在扶持中小企业发展的过程中,政府在政策制定过程中引入市场机制,对实现政策目标有很深远的现实意义。市场主体根据政策的执行效果进行有效评估;评估各级政府在政策执行中的表现,对表现优秀的给予经济鼓励;同时对政策进行选择性的分离,确保政策制定和实行效果的最大化;建立利益补偿机制,对于在政策落实过程中因利益区别,损失较大的一方,给予相应的补偿。

总之,中小企业对国民经济的建设和发展起着至关重要的作用。政府作为宏观调控的主体,是实现区域经济发展和稳定的重要力量。中小企业在谋求自身发展时,往往会由于自身缺陷对市场产生一定的负面影响。由此可见,政府有责任和义务对中小企业进行支持和引导,助力其又好又快的发展。

参考文献

- [1] 柯颖洪. 对中小企业发展中政府扶持作用的再认识——基于政府“经济人”的视角[J]. 科技情报开发与经济, 2010, 20(10): 132-134.
- [2] 徐小怡. 论政府对中小企业发展的扶持作用[J]. 延安大学学报(社会科学版), 2001(01): 65-67.
- [3] 王惠. 我国政府对中小企业发展的扶持问题探讨[J]. 企业经济, 2010(09): 130-133.
- [4] 郭帅. 当前我国中小企业发展政府扶持政策研究[D]. 山东师范大学, 2010.
- [5] 小昱. 海阔凭鱼跃——我国政府对中小企业发展的政策扶持[J]. 世界机电经贸信息, 1999(11): 4-6.